**Analiza stanu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Miasta Siemiatycze za 2015 rok.**

Siemiatycze, dnia 26 kwietnia 2016r.

**I. Wstęp**

Zgodnie z art. 3 ust. 2 pkt 10 i art. 9tb ustawy za dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, jednym z zadań gminy jest dokonanie corocznej analizy stanu gospodarki odpadami komunalnymi, w celu weryfikacji możliwości technicznych i organizacyjnych gminy w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi.

**II. Zagadnienia ogólne**

1. W 2015 roku odbiór odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych na terenie Miasta Siemiatycze odbywał się na podstawie umowy zawartej pomiędzy Miastem Siemiatycze a MPO Sp. z o.o. w Białymstoku. Firma ta została wyłoniona w drodze przetargu nieograniczonego na „Odbieranie i zagospodarowanie stałych odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych znajdujących się w granicach administracyjnych Miasta Siemiatycze”, a umowa została zawarta na okres od 01.01.2015r. do 31.12.2015r. Oferta cenowa złożona przez MPO Sp. z o.o. w Białymstoku wyniosła 962 928,00 zł brutto.
2. Odpady komunalne z nieruchomości niezamieszkałych oraz z części nieruchomości zamieszkałych, na których prowadzona jest działalność gospodarcza odbierane były w ramach indywidualnych umów zawartych pomiędzy właścicielami tych nieruchomości a Przedsiębiorstwem Komunalnym Sp. z o.o. w Siemiatyczach, MPO Sp. z o.o. w Białymstoku lub Przedsiębiorstwem Usługowym MPO-J z Siemiatycz .
3. W ramach podpisanej umowy, MPO Sp. z o.o. w Białymstoku na terenie Siemiatycz prowadziło punkt selektywnej zbiórki odpadów komunalnych (PSZOK), który znajduje się przy ul. Ciechanowieckiej 23. Do PSZOK mieszkańcy mogą dostarczać odpady objęte selektywną zbiórką tj. odpady opakowaniowe (szkło, plastik, metal, opakowania wielomateriałowe i papier), odpady zielone, popiół, wielkogabarytowe, zużyte opony, odpady budowlane i rozbiórkowe, zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny, baterie i akumulatory, przeterminowane leki i chemikalia.

Zużyte baterie można było również wrzucać do pojemników ustawionych w budynkach przedszkoli i szkół, bibliotece miejskiej oraz Urzędzie Miasta. Zużyte leki przyjmowane były w 7 aptekach, w których znajdują się pojemniki na te odpady.

1. **Ocena możliwości technicznych i organizacyjnych Miasta Siemiatycze w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi**

**1.** **Możliwość przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania.**

Na terenie miasta Siemiatycze nie ma możliwości przetwarzania odpadów komunalnych. Wszystkie niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne, zgodnie z wytycznymi "Planu Gospodarki Odpadami Województwa Podlaskiego na lata 2012-2017", przyjętego do wykonania uchwałą Sejmiku Województwa Podlaskiego Nr XX/234/12, przekazywane były do Zakładu Zagospodarowania Odpadów (ZZO) w Hajnówce. Tam poddawane były sortowaniu (proces R12) w celu wysegregowania odpadów, które można poddać recyklingowi lub odzyskowi. Z danych przekazanych przez ZZO w Hajnówce wynika, że średni procentowy odzysk poszczególnych grup odpadów wysegregowanych z odpadów zmieszanych to:

* 2,7 % - odpady opakowaniowe (przekazane przedsiębiorstwom prowadzącym recykling i poddane procesom recyklingu R3, R4 i R5 )
* 0,3 % - odpady budowlane i rozbiórkowe (poddane kruszeniu – proces R12, a następnie przekazane osobom fizycznym i jednostkom organizacyjnym nie będącym przedsiębiorcami)
* 56,2 % - odpady przeznaczone na paliwo alternatywne (paliwo przekazywane jest do cementowni – proces odzysku R1)
* 38,7 % - frakcja poddana procesowi biostabilizacji (proces unieszkodliwiania D8)
* 0,3 % - frakcja balastowa (odpad 19 12 12) – pozostałość z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów, która przeznaczona jest docelowo do składowania; w I półroczu 2015r. powstało 3,9 Mg tego odpadu, który poddany został procesowi D5 tj. unieszkodliwieniu na kwaterze składowiska odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne na terenie Zakładu Zagospodarowania Odpadów w Hajnówce, natomiast odpad wytworzony w II półroczu 2015r. w ilości 2,5 Mg, na dzień złożenia sprawozdania był tymczasowo magazynowany.

Ze względu na trwającą od 06.10.2014r. do 14.04.2015r. przebudowę płyty kompostowej w Zakładzie Zagospodarowania Odpadów w Hajnówce, odpady ulegające biodegradacji tzn. odpady zielone odebrane w pierwszych miesiącach 2015 roku w ilości 2,9 Mg, przekazane zostały do Zakładu Utylizacji Odpadów Komunalnych w Hryniewiczach. Pozostałe odebrane odpady zielone przekazano do ZZO w Hajnówce. W obydwu zakładach odpady te poddane zostały procesowi kompostowania (R3), a odpady powstałe po tym procesie przekazano do unieszkodliwienia na składowiskach odpadów lub do ich rekultywacji.

Na terenie Siemiatycz nie przeprowadzano wstępnej segregacji odpadów zebranych selektywnie. Odpady zbierane przez mieszkańców do worków i pojemników żółtych odbierane były jako odpad 15 01 06 (zmieszane odpady opakowaniowe). Przekazane zostały na bazę MPO Sp. z o.o. w Białymstoku, gdzie poddane zostały segregacji (proces R12). Średni procentowy odzysk poszczególnych rodzajów odpadów z odpadu 15 01 06 przedstawia się następująco:

* 51,2 % to opakowania z tworzyw sztucznych (15 01 02)
* 13,7 % to opakowania z metali (15 01 04)
* 22,9 % stanowią opakowania wielomateriałowe (15 01 05)
* 10,4 % to odpad przeznaczony na paliwo alternatywne
* 1,8 % stanowi pozostałość z sortowania (odpad 19 12 12) przeznaczona do unieszkodliwienia w procesie składowania na składowisku odpadów.

Odpady opakowaniowe z tworzyw sztucznych i metalu przekazane zostały recyklerom i poddane recyklingowi w procesach R3 i R4, opakowania wielomateriałowe przetworzone zostały na paliwo alternatywne i poddane procesowi odzysku R1. Wg danych uzyskanych z MPO Sp. z o. o. w Białymstoku – w wyniku segregacji z odpadu 15 01 06 powstało 2,8 Mg odpadu o kodzie 19 12 12 (pozostałość z sortowania), który docelowo przeznaczony jest do składowania, a na dzień złożenia sprawozdania był tymczasowo magazynowany.

Pozostałe odpady opakowaniowe i inne zbierane i odbierane selektywnie przekazywane były bezpośrednio do przedsiębiorców prowadzących recykling lub zagospodarowujących je w inny sposób.

**2**.  **Ilość odpadów komunalnych wytworzonych i odebranych z terenu Miasta Siemiatycze**

W 2015 roku na terenie miasta Siemiatycze wytworzono i odebrano łącznie 3429,1 Mg odpadów komunalnych, w tym:

* niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne – 2380,6 Mg
* odpady zielone - 157,9 Mg
* opakowania z papieru i tektury – 133,5 Mg
* opakowania ze szkła – 201,2 Mg
* opakowania z tworzyw sztucznych – 5,2 Mg
* zmieszane odpady opakowaniowe – 146,8 Mg
* papier i tektura – 33,1 Mg
* odpady budowlane i rozbiórkowe – 63,6 Mg
* popiół z palenisk domowych – 112,1 Mg
* zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny – 8,4 Mg
* odpady wielkogabarytowe – 39,5 Mg
* zużyte opony – 8,6 Mg
* przeterminowane leki – 0,7 Mg
* odpady z czyszczenia ulic i placów – 18,7 Mg
* odpady z targowisk – 18,2 Mg
* inne odpady nieulegające biodegradacji – 97,3 Mg
* gleba i ziemia, w tym kamienie – 3,7 Mg

**3. Osiągnięte przez Miasto Siemiatycze w 2015 roku poziomy:**

* poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji kierowanych do składowania – 0,9 %
* poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia następujących frakcji: papieru, szkła, tworzyw sztucznych i metalu – 60,3 %
* poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne materiałów budowlanych i rozbiórkowych – 54,9 %

Osiągając ww. poziomy Miasto Siemiatycze spełniło obowiązek zapisany w ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

1. **Potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi.**

Analizując obecnie obowiązujący system odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych, można stwierdzić, że działa on sprawnie i nie występują większe problemy z jego funkcjonowaniem.

Częstotliwość odbioru poszczególnych rodzajów odpadów oraz ilość worków i pojemników przeznaczonych na odpady zbierane selektywnie w 2015 roku okazała się wystarczająca.

Punkt selektywnej zbiórki odpadów komunalnych (PSZOK) jest położony na terenie miasta, w miejscu ogólnodostępnym, a godziny jego otwarcia są tak ustalone, aby bez problemów każdy mieszkaniec mógł z niego skorzystać. Nie ma więc potrzeby organizacji dodatkowego punku lub wydłużenia godzin otwarcia już istniejącego.

Około 96% mieszkańców miasta zadeklarowało segregowanie odpadów i większość z nich wywiązuje się z tego obowiązku. Zdarzały się jednak przypadki nieprawidłowego segregowania odpadów, zwłaszcza w zabudowie wielorodzinnej, gdzie ze względu na dużą ilość mieszkańców korzystających z pojemników ustawionych w altankach śmietnikowych trudno jest udowodnić konkretnej osobie nie wypełnianie obowiązku segregowania odpadów.

W 2015 roku Miasto Siemiatycze nie realizowało żadnych zadań inwestycyjnych związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi.

**IV. Koszty obsługi systemu odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych w 2015 roku**

* + 1. Odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych – umowa z MPO Sp. z o.o. w Białymstoku - 962 928,00 zł
    2. Kampania informacyjna – 0,00 zł
    3. Obsługa administracyjna:
* wynagrodzenie pracowników z pochodnymi – 117 059,86 zł
* szkolenie pracowników z kosztami delegacji – 988,40 zł
* programy komputerowe – 232,78 zł
* literatura fachowa – 0,00 zł
* przesyłki pocztowe, wezwania, zakup art. papierniczych, tonerów, obsługa bankowa, itp. – 690,96 zł

**Łączny koszt : 1 081 900,00 zł**

**4.** Wpływy z tytułu opłat od mieszkańców za gospodarowanie odpadami komunalnymi:

* wpłacone do dnia 31.12.2015r. – 1 112 708,66 zł
* zaległości na dzień 31.12.2015r. – 46 830,99 zł
* nadpłaty na dzień 31.12.2015r. – 7 118,95 zł
* należności z tytułu opłat od mieszkańców – wg złożonych deklaracji– 1 112 358,00 zł

**V. Liczba mieszkańców Siemiatycz - na dzień 31.12.2015r.**

* + 1. Liczba mieszkańców zameldowanych – 14 886
    2. Liczba nieruchomości zamieszkałych, dla których złożono deklarację – 2 227
    3. Liczba mieszkańców wynikająca ze złożonych deklaracji – 11 213

Różnica w liczbie zameldowanych a faktycznie zamieszkałych mieszkańców, którzy są ujęci w złożonych deklaracjach wynika z faktu, że część zameldowanych osób na stałe przebywa poza Siemiatyczami (za granicą, uczniowie, studenci). Istnieją również nieruchomości, dla których deklaracja na odbiór odpadów składana jest tylko na określony czas np. na miesiące wakacyjne (lipiec, sierpień) lub świąteczne (grudzień, kwiecień).

**VI. Liczba właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach**

W 2015 roku przeprowadzona została analiza, na podstawie danych przekazanych przez firmy odbierające odpady komunalne stałe i nieczystości ciekłe, którzy z właścicieli nieruchomości, pozbywający się nieczystości ciekłych oraz właściciele nieruchomości, którzy nie są zobowiązani do ponoszenia opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na rzecz gminy, nie zawarli umowy na w/w usługi.

Weryfikacja danych wykazała, że na terenie miasta Siemiatycze na dzień 31.12.2014r. znajdowało się 665 zbiorników bezodpływowych (szamb) i 22 przydomowe oczyszczalnie ścieków. Dane te zmieniały się w ciągu roku w ten sposób, że na koniec 2015 roku było 626 szamb (na nieruchomościach zamieszkałych oraz tych, na których prowadzona jest działalność gospodarcza) i 29 przydomowych oczyszczalni ścieków (nieruchomości zamieszkałe). Wg danych za 2015 rok, przekazanych przez przedsiębiorców prowadzących działalność w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych (szamb), w zeszłym roku opróżniono szamba na 275 nieruchomościach. W 2015 roku częstotliwość opróżniania szamb przedstawia się następująco: tylko 1 raz w ciągu roku - 126 szamb, 2 razy – 59 szamb, 3 razy – 30 szamb, 4 razy – 19 szamb, 5 razy – 12 szamb, a 6 razy – 8 szamb. Od 7 do 13 razy w ciągu minionego roku opróżniono tylko 21 zbiorników bezodpływowych.

W związku z powyższym, na podstawie posiadanych danych, analizowane jest wypełnianie w/w obowiązku przez właścicieli nieruchomości, którzy nie korzystają z sieci kanalizacyjnej. Stwierdzone nieprawidłowości, stosownie do *Ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach*, mogą być podstawą do wszczęcia postepowania wyjaśniającego wykryte nieprawidłowości, a w konsekwencji do wydania decyzji, o której mowa w art. 6 ust. 6-12 w/w ustawy.

Miasto Siemiatycze objęło gminnym systemem odbioru odpadów komunalnych wyłącznie nieruchomości zamieszkałe.

Właściciele pozostałych nieruchomości, na których wytwarzane są odpady komunalne, są zobowiązani do zawarcia indywidualnej umowy na odbiór odpadów komunalnych z przedsiębiorcą wpisanym do rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych w Mieście Siemiatycze. Jako nieruchomości, o których mowa wyżej, traktowane są miejsca prowadzenia działalności gospodarczej oraz budynki użyteczności publicznej.

Budynki użyteczności publicznej (urzędy, szkoły, przedszkola, przychodnie, banki) znajdujące się na terenie miasta mają podpisaną umowę na odbiór odpadów komunalnych z przedsiębiorcą wpisanym do rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych w Mieście Siemiatycze.

W Siemiatyczach zarejestrowanych w Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej (CEIDG) jest 998 podmiotów prowadzących działalność gospodarczą. Działalność gospodarczą, wg miejsca jej prowadzenia, można podzielić na następujące rodzaje:

* 1. działalność polegająca na obsłudze biurowej działalności gospodarczej, prowadzona w części lokalu mieszkalnego - wg obecnie obowiązującej ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi uiszcza się w ramach opłaty dotyczącej nieruchomości zamieszkałej – nie jest wymagana odrębna umowa na odbiór odpadów pochodzących z tej działalności;
  2. działalność prowadzona w wydzielonej, odrębnej części na nieruchomości zamieszkałej objętej gminnym systemem odbioru odpadów komunalnych – wymagana jest indywidualna umowa na odbiór odpadów komunalnych wytwarzanych podczas prowadzenia tej działalności;
  3. działalność prowadzona na nieruchomości niezamieszkałej, która nie jest objęta gminnym systemem odbioru odpadów komunalnych - wymagana jest indywidualna umowa na odbiór odpadów komunalnych wytwarzanych podczas prowadzenia tej działalności.

Przedsiębiorstwo Komunalne Sp. z o. o. w Siemiatyczach w 2015 roku miało zawartą umowę na odbiór odpadów komunalnych z 236 nieruchomości, MPO Sp. z o. o. w Białymstoku – ze 161 nieruchomości, natomiast Przedsiębiorstwo Usługowe MPO-J - z 1 nieruchomości.

W 2015 roku wysłano 107 wezwań do przedstawienia zawartej umowy na odbiór odpadów komunalnych z nieruchomości, na których prowadzona jest działalność gospodarcza. Kontrole wykazały, że 54 kontrolowane podmioty posiadały podpisaną indywidualną umowę, 31 kontrolowanym przedsiębiorcom odbiór odpadów zapewnia właściciel lokalu, który ma zawartą umowę. Kontrole w ww. zakresie są kontynuowane w roku bieżącym.

Jeżeli prowadzone kontrole potwierdzą brak przedmiotowej umowy oraz uchylanie się od jej podpisania, może to być podstawą do wszczęcia postepowania wyjaśniającego wykryte nieprawidłowości, a w konsekwencji do wydania decyzji, o której mowa w art. 6 ust. 6-12 *Ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach*.

Burmistrz

mgr Piotr Siniakowicz